

Dagbladsnævnet

Årsrapport 2006

København 19. februar 2007

Indhold

Indhold	2
1. Lov om Dagbladsnævnet.....	3
2. Støtteformer og betingelser	3
3. Nævnets nedsættelse	4
4. Økonomi.....	4
5. Nævnets aktiviteter 2006.....	5
5.1 Forretningsorden	5
5.2 Regler for indsendelse af ansøgninger, udbetaling af tilskud & regnskabsaflæggelse	5
Behandling af ansøgninger i 2006.....	6
Offentliggørelse af beslutninger og anden information	7

1. Lov om Dagbladsnævnet

Lov om Dagbladsnævnet (Lov nr. 576 af 24. juni 2005) har til formål at medvirke til at bevare og udvikle et alsidigt og mangestemmet udbud af dagblade i Danmark.

Dagbladsnævnet fremmer lovens formål ved at yde etablerings-, omstillings- eller saneringsstøtte til dagblade og dagbladslignende publikationer, som efter deres art og indhold er egnede til at fremme et alsidigt udbud af nyheder og analyser af betydning for den offentlige debat i et demokratisk samfund.

Loven, som bygger på betænkning nr. 1445 fra Arbejdsgruppen om Dagspressens Finansieringsinstitut, erstatter en tidligere ordning, hvor den statslige støtte blev formidlet via Dagspressens Finansieringsinstitut. Hensigten med loven er at etablere nye rammer for statsstøtten, som giver en højere grad af gennemsigtighed og sikrer en mere enkel ordning uden den sammenblanding af offentlige og private støttemidler, som var grundlaget for Dagspressens Finansieringsinstitut. Formålet med støtten er videreført, men kriterierne for støttetildeling og støtteformerne er ændret i lyset af erfaringerne fra den tidligere ordning med den hensigt at fokusere på de tiltag, der vurderes at være bedst egnede til at bidrage til et større og mere varieret udbud af dagblade.

2. Støtteformer og betingelser

Dagbladsnævnet yder støtte til dagblade og dagbladslignende publikationer med henblik på at opretholde og fremme alsidighed og mangfoldighed på det danske dagbladsmarked. Støtte til et dagblad forudsætter, at publikationen er redaktionelt og journalistisk bearbejdet. Indholdet skal være af betydning for den offentlige samfundsdebat, og publikationen skal behandle samfundsrelaterede emner af en vis bredde og med en relativ bred målgruppe.

Nævnet kan yde støtte til tre former for projekter:

- Etableringsstøtte til projekter, som sigter mod at etablere nye dagblade, når den nødvendige finansiering ikke kan tilvejebringes fra andre relevante kilder. Støtten kan både søges til planlægning og forundersøgelser og til den faktiske fysiske etablering. For at få udbetalt støtten til den fysiske etablering kræves at forundersøgelsen viser, at der er grund til at antage at bladet bliver økonomisk selv bærende.
- Omstillingsstøtte til et eksisterende dagblad, der er kommet i økonomiske vanskeligheder. Støtten ydes til tilpasning af bladets aktiviteter til aktuelle vilkår på markedet. Der kan f.eks. gives støtte til analyser, tilpasning af bladets omkostningsstruktur, markedsføringsstrategi eller produktkvalitet, produkt- eller markedsudvikling eller investeringer i opførelse, ombygning, udvidelse og modernisering af anlæg til avisfremstilling. Målet er at gøre bladet selv bærende.
- Saneringsstøtte til et eksisterende dagblad, der er kommet i akutte likviditetsvanskeligheder, med henblik på at forhindre umiddelbart forestående lukning og give bladet mulighed for at foretage nødvendige justeringer. Støtten gives til at tilvejebringe et umiddelbart økonomisk råderum - ikke til en gennemgribende sanering af virksomheden (her kan søges omstillingsstøtte).

Støtten er forbeholdt trykte medier, men nævnet kan også give tilskud til projekter, som i begrænset omfang indeholder sideaktiviteter, hvis disse er en integreret del af det samlede projekt for det trykte medie.

3. Nævnets nedsættelse

Nævnets medlemmer er beskikket af Statsministeren med brev af 27. februar 2006 og beskikkelsen er offentliggjort i en pressemeddelelse fra Statsministeriet i begyndelsen af maj 2006 i forbindelse med en ressortomlægning. Ressortområdet er således overført fra Statsministeriet til Kulturministeriet ved Kgl. Resolution af 15. maj 2006, og Biblioteksstyrelsen har fået til opgave at yde sekretariatsbistand til Dagbladsnævnet.

Dagbladsnævnets medlemmer er:

- Professor dr. jur. Jens Kristiansen (formand)
- Fhv. nationalbankdirektør Bodil Nyboe Andersen
- Forbundsformand Mogens Blicher Bjerregård
- Økonomidirektør Bent Fjord
- Lektor Kirsten Mogensen.

Medlemmerne er omfattet af tavshedspligt efter almindelige forvaltningsretslige regler. Ingen af nævnets 5 medlemmer må være repræsentant for eller ansat i eller have væsentlige personlige, herunder økonomiske, interesser i enkelte bladhus. Nævnets medlemmer beskikkes for 4 år ad gangen.

4. Økonomi

Årets midler til Dagbladsnævnet bevilges i finanslovens § 21.11.57. Midlerne for 2006 blev tilført nævnet via tillægsbevillingsloven 2006 og var følgende:

Pulje i alt	13,8 mio. kr.
Heraf til administration	0,6 mio. kr.
<hr/>	
	13,2 mio. kr.
Reserve overført fra Dagspressens Finansieringsinstitut	58,8 mio. kr.

Af de 13,2 mio. kr. er følgende anvendt i 2006:

Omstillingsstøtte til Information	1.375.000 kr.
Omstillingsstøtte til Randers Amtsavis	750.000 kr.
Køb af konsulentbistand fra Deloitte	128.325 kr.
<hr/>	
I alt anvendt 2006	2.253.325 kr.
<hr/>	
Videreførsel til 2007	10.946.675 kr.

Den overførte reserve fra Dagspressens Finansieringsinstitut er på 58,8 mio. kr.

Uforbrugte midler kan overføres til følgende år. Opsparede midler forrentes ikke, men følger den sædvanlige praksis for statslige midler.

5. Nævnets aktiviteter 2006

Dagbladsnævnet har på det halve år, som det har været i funktion, offentliggjort 2 ansøgningsrunder med ansøgningsterminer den 21. august og den 28. november. De tilsvarende bevilgende møder blev holdt henholdsvis 3. oktober 2006 og 16. januar 2007. Derudover har nævnet holdt et forberedende møde den 30. juni 2006.

På Dagbladsnævnets første møde blev forretningsorden, regler for ansøgninger, udbetalinger af tilskud og regnskabsaflæggelse, vejledning til ansøgere samt regnskabs- og revisionsinstruks vedtaget.

5.1 Forretningsorden

Nævnet fastsætter selv sin forretningsorden i henhold til lovens § 15, stk. 2. Det har i den forbindelse ligget nævnet meget på sinde at gøre beslutningsprocedurerne så fleksible som muligt af hensyn til ansøgernes rimelige krav til hurtige beslutninger, og samtidig sikre fuldt forvaltningsmæssigt forsvarlige procedurer. Nævnet ønsker så vidt muligt at mødes, når sager om ansøgninger skal afgøres, også når der skal træffes afgørelser om saneringsstøtte. Nævnet er beslutningsdygtigt når mindst 3 medlemmer er til stede. Sagernes hastende karakter i forbindelse med saneringsstøtte kan undtagelsesvis gøre andre beslutningsformer nødvendige, herunder telefonmøder eller skriftlig procedure via e-mail.

5.2 Regler for indsendelse af ansøgninger, udbetaling af tilskud og regnskabsaflæggelse

Ifølge § 12 i Lov om Dagbladsnævnet fastsætter nævnet nærmere regler for indsendelse af ansøgninger, udbetaling af tilskud og regnskabsaflæggelse. Disse regler har nævnet fastlagt i *Dagbladsnævnets regler for etableringsstøtte, omlægningsstøtte og saneringsstøtte* af 30. juni 2006.

Etableringsstøtte og omstillingsstøtte kan søges 4 gange årligt. Saneringsstøtte kan søges løbende. Der skal i alle tilfælde anvendes en elektronisk ansøgningsblanket, som skal suppleres med en projektbeskrivelse, årsberetninger og økonomiske nøgletal eller - for saneringsstøttens vedkommende, behovsspecifikation og erklæring fra revisor om saneringsstøttebehovet.

Nævnet har særligt drøftet krav til projektbeskrivelserne - bl.a. at ansøger skal beskrive publikationens redaktionelle profil, samt i givet fald hvilke konsekvenser ansøgers projekt vil have på den redaktionelle profil. Nævnet lægger derudover vægt på krav til budget og finansieringsplan så de økonomiske aspekter kan belyses. Det er bl.a. vigtigt at få ansøgers egen risikovurdering samt mulighed for en likviditetsvurdering. Endelig bør der være dokumentation for anden investering.

Reglerne tages op til revision én gang om året. Nævnet anmoder for nærværende ikke Kulturministeriet om at udstede en bekendtgørelse på området.

Reglerne for udbetaling er til dels fastlagt i loven. Således ydes omstillingsstøtte som kapitaltilskud i rater over en tidsmæssigt fastsat periode, mens etableringstilskud til forundersøgelser kan udbetales som et engangsbeløb a conto.

Nævnet har givet detaljerede regler for regnskabsaflæggelse i *Instruks om regnskab og revision af projektilskud administreret af Dagbladsnævnet* af 30. juni 2006. Instruksen bygger i det væsentlige på Økonomistyrelsens *Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning* af 9. juli 2004 og Rigsrevisionens *Rapport fra udvalget om et udredningsarbejde på § 4-området, 2. udgave*.

Behandling af ansøgninger i 2006

Ved nævnets første ansøgningstermin den 21. august 2006 indkom 4 ansøgninger – alle om omstillingsstøtte. I alt blev der søgt om 14.582.375 kr.

Der blev bevilget tilskud på henholdsvis 1.375.000 kr. til et forprojekt til Information og 750.000 kr. til Randers Amtsavis på nævnets møde 3. oktober 2006.

Information har meddelt nævnet, at tilskuddet til forprojektet har haft stor betydning for den videre gennemførelse af et omstillingsprojekt. Tilskuddet har gjort det muligt at gennemføre en grundig konsulentundersøgelse, som har givet anledning til, at Information har revurderet projektplanerne på en række punkter.

Ved ansøgningsterminen 28. november indkom yderligere en ansøgning om omstillingsstøtte og en anmodning om genoptagelse af en sag fra første termin på baggrund af yderligere oplysninger. Nævnet traf afgørelse i disse to sager 16. januar 2007. De vedrører dermed budgetår 2007 og er derfor ikke medtaget i denne årsrapport for 2006.

Nævnet tager for hver ansøgning stilling til om det kan bevilge støtte til ansøger, i givet fald beløbets størrelse og endeligt om der skal knyttes særlige vilkår til et tilsagn. Der er i forhold til alle tre punkter tale om en vurdering af konkret karakter på baggrund af de generelle kriterier, der er fastlagt i loven om Dagbladsnævnet og forarbejderne hertil.

I forbindelse med en beslutning om tilsagn til omstillingsprojekter – som er den støtteform ansøgningerne hidtil har vedrørt – vurderer nævnet, om ansøgningen gælder et dagblad eller en dagbladslignende publikation, der kan fremme et alsidigt udbud af nyheder, om ansøger er i aktuelle økonomiske vanskeligheder, om ansøgningen gælder et troværdigt projekt om tilpasning af dagbladets aktiviteter til aktuelle vilkår på dagbladsmarkedet og om ansøger må antages at kunne blive økonomisk selv bærende efter støtteperiodens udløb.

Nævnet har diskuteret det principielle i, at et blad ikke aktuelt er i økonomiske vanskeligheder. I bemærkningerne til lovens § 5 anføres, at der undtagelsesvis kan tildeles omstillingsstøtte til dagblade, som er inde i en længerevarende negativ udvikling, hvor det med stor sikkerhed vurderes, at dagbladet vil ende på et negativt resultat inden for den nærmeste fremtid. Nævnet fortolker loven og forarbejderne således, at et dagblad undtagelsesvis kan opfylde betingelsen om økonomiske vanskeligheder, selv om det ikke i de foregående år har været i en negativ udvikling, men må antages at komme i økonomiske vanskeligheder i nærmeste fremtid, hvis det ansøgte projekt ikke bevilges støtte.

Nævnet har endvidere diskuteret det principielle i, at f.eks. en økonomisk nødlidende lokalavis er en del af en større dagbladskoncern, som ikke er i økonomiske

vanskeligheder. Efter nævnets opfattelse stemmer det bedst overens med loven – herunder dens fokus på ”dagblade” – at vurdere lokalavisen som et isoleret dagblad. Nævnet er dog ved sådanne ”koncernforbundne” dagblade opmærksom på, at der ofte vil være nærliggende muligheder for en medfinansiering af ansøgte projekter fra anden side.

Som led i arbejdet med at behandle indkomne ansøgninger kan nævnet indhente udtalelser fra uvildige konsulenter. I forbindelse med behandlingen af ansøgninger i 2006 har Deloitte leveret økonomiske analyser af det modtagne materiale fra ansøgerne.

Offentliggørelse af beslutninger og anden information

Nævnet har etableret hjemmesiden www.dagbladsnaevnet.dk med al relevant information bl.a. om ansøgningsterminer, regler, vejledninger og ansøgningsskemaer.

Nævnet offentliggør beslutninger om tilskud med angivelse af tilskudsmodtagers navn og tilskuddets størrelse. Der offentliggøres ikke oplysninger om indhold i de bevilgede projekter eller om ansøgninger, der ikke opnår tilskud.

Ansøgningsfrister offentliggøres én gang årligt i landsdækkende dagblade og i Statstidende samt løbende på nævnets hjemmeside. Annonceringen skete i 2006 i juli måned. Samtidig offentliggøres nævnets mødedatoer.

Ved udgangen af hvert finansår udarbejder nævnet en rapport om sin virksomhed i det forgangne år. Rapporten offentliggøres på nævnets hjemmeside.