

København den 27. marts 2008

Radio- og tv-nævnets evaluering af ansøgninger om jordbaserede digitale tv-sendemuligheder

Grundlag

I henhold til § 18, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder som ændret ved bekendtgørelse nr. 1325 af 30. november 2007 og ved bekendtgørelse nr. 1572 af 21. december 2007 vurderer og evaluerer Radio- og tv-nævnet på grundlag af de i §§ 19-21 fastsatte kriterier, de ansøgninger, der ikke er afvist i henhold til § 17. På baggrund af evalueringen af ansøgningerne afgør Radio- og tv-nævnet, hvilken ansøger, Nævnet vil udstede tilladelse til.

Der indkom inden ansøgningsfristens udløb, den 4. februar 2008, kl. 12, tre ansøgninger, fra:

- Boxer TV A/S (Boxer)
- Danmarks Digital TV A/S (DDTV)
- Danmarks TV A/S (Danmarks TV)

Nævnet har konstateret, at alle ansøgere har afgivet de krævede oplysninger og har indsendt det krævede materiale.

Nævnet afviste ingen af ansøgningerne i henhold til § 17, ifølge hvilken Nævnet efter modtagelse af ansøgninger skulle foretage en indledende vurdering af, om der i de modtagne ansøgninger på tilfredsstillende vis var redegjort for, at ansøgerne og deres eventuelle samarbejdspartnere besidder den fornødne finansielle styrke samt tekniske og forretningsmæssige kompetence til at kunne varetage opgaven som gatekeeper, og at ansøgningerne i øvrigt indeholdt de i udbudsmaterialet krævede oplysninger m.v.

Evalueringsekriterier

Mediesekretariatet

Vognmagergade 10, 1.
1120 København K

Telefon 33 18 68 68
Telefax 33 18 68 69

radrad@mediesekretariatet.dk
www.mediesekretariatet.dk

CVR nr. 11 88 46 52

Bank: Danske Bank
Reg.nr. 0216
Konto nr. 4069 050336

Evalueringskriterierne fremgår af bekendtgørelsens §§ 19-21 og af Radio- og tv-nævnets udbudsmateriale, der er offentliggjort den 7. december 2007.

Tilladelsen udstedes til den ansøger, som har indgivet den ansøgning, der vurderes bedst ud fra en samlet bedømmelse af ansøgningerne i forhold til følgende tre evalueringskriterier:

- Ansøgers redegørelse for, hvordan ansøger fremmer effektiv konkurrence på det danske tv-marked ved sin udførelse af opgaven som gatekeeper – tillægges en vægt med 50 pct.
- Ansøgers planer for programudbudet – tillægges en vægt med 25 pct.
- Ansøgers forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, herunder planernes forretningsmæssige realisme – tillægges en vægt med 25 pct.

Bedømmelse af de tre evalueringskriterier sker ved tildeling af point fra 0 til 20. For de evalueringskriterier, som er baseret på underkriterier eller delkriterier, gives der point på hvert enkelt del- eller underkriterium.

Karakteren 20 gives til den ansøgning eller de ansøgninger, der vurderes at opfylde det pågældende kriterium på udmærket vis. Karakteren 0 gives til den ansøgning eller de ansøgninger, der alene vurderes at opfylde de ufravigelige krav til, at en ansøgning kan tages i betragtning, men som ikke indeholder elementer, der kan tillægges positiv betydning i henhold til det pågældende kriterium. Ansøgninger, der ikke tildeles 20 point eller 0 point, tildeles et helt pointtal mellem 20 og 0 afhængig af, hvordan ansøgningen i relation til det pågældende kriterium vurderes at være placeret mellem yderpunkterne "vurderes at opfylde det pågældende kriterium på udmærket vis" og yderpunktet "indeholder ikke elementer, der kan tillægges positiv betydning i henhold til det pågældende kriterium".

I det følgende gennemgås bedømmelsen af hver enkelt ansøgning i forhold til de opstillede evalueringskriterier. Bedømmelsen er foretaget ved brug af karakterskalaen beskrevet i udbudsmaterialet, punkt 5.3.1.

Fremme af effektiv konkurrence

I henhold til § 19 tillægges, ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, ansøgeres redegørelse for, hvordan ansøger

fremmer effektiv konkurrence på det danske tv-marked ved sin udførelse af opgaven som gatekeeper en vægt med 50 pct. Nævnet lægger ved vurderingen af redegørelsen vægt på, om ansøger i redegørelsen har godtgjort, at ansøger ved varetagelsen af opgaven som gatekeeper vil kunne fungere uafhængig af aktører, der gennem ejerskabskonstruktioner eller andre former for indflydelse har tilknytning til det danske tv-marked. Nævnets vurdering af de konkurrencemæssige virkninger i tv-markedet skal ske på baggrund af en udtalelse fra Konkurrencestyrelsen for samtlige indkomne ansøgninger.

Udbudsmaterialet uddyber krav til redegørelserne og de forhold, der indgår i Nævnets bedømmelse af redegørelserne.

Konkurrencestyrelsens udtalelse

Konkurrencestyrelsen har i henhold til bekendtgørelsens § 19 afgivet en udtalelse til Radio- og tv-nævnet.

Som anført i udbudsmaterialet, punkt 5.3.2.1 er Konkurrencestyrelsens bedømmelse foretaget ud fra følgende kriterier:

- Har ansøger tilknytning til det danske tv-marked og i hvilken form og i hvilket omfang
- Har ansøger foreslået relevante foranstaltninger til imødegåelse af konkurrencemæssige risici
- Har ansøger foreslået evt. yderligere konkurrencefremmende tiltag

Konkurrencestyrelsen har i sin udtalelse, der vedlægges denne evaluering foreslået, at ansøgerne tildes følgende point i henhold til den af Radio- og tv-nævnet opstillede karakterskala:

Boxer: 18 point

Danmarks TV (MTG): 12 point

DDTV (Telenor): 11 point

Radio- og tv-nævnet har drøftet Konkurrencestyrelsens forslag og de overvejelser og hensyn, der ligger bag forslaget. Nævnet har i den forbindelse drøftet, hvorvidt den foreslåede pointtildeling kan tiltrædes. Radio- og tv-nævnet er nået til den konklusion, at Nævnet tiltræder Konkurrencestyrelsens udtalelse og tillægger Boxer 18 points, DDTV 11 points og Danmarks TV 12 points.

Ansøgernes planer for programbuddet

I henhold til § 20 tillægges ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, ansøgernes planer for programbuddet en vægt med 25 pct. Nævnets bedømmelse sker på basis af en samlet vurdering af ansøgers forretningsplan for så vidt angår det planlagte programbud m.v.

I Nævnets bedømmelse indgår planerne for de tre MUX, som vil kunne ibrugtages fra 1. november 2009, og Nævnet lægger vægt på:

- antal kanaler, der tilbydes
- om der gives seerne mulighed for individuelt valg af kanalerne, og at der ved eventuel pakketering tilbydes et bredt og varieret udvalg af pakker, samt den planlagte prissætning herfor
- om der tilbydes programmer i særlig høj billedkvalitet (HDTV)
- om der tilbydes en mangfoldig programflade udover de stillede minimumskrav
- planerne for udvikling og udsendelse af nye digitale tjenester

Udover ovennævnte hensyn lægger Nævnet ved sin bedømmelse vægt på planerne om udnyttelse af alle de udbudte sendemuligheder, herunder eventuel udnyttelse til mobil-tv efter DVB-H standarden, idet omfanget af de ovennævnte elementer i denne forbindelse ikke er afgørende. Ved bedømmelsen indgår tillige tidshorizonten for, hvornår det planlagte programindhold er til rådighed for seerne. Dog tillægges eventuel ibrugtagning af enkeltsendemuligheder før 1. november 2009 ikke vægt.

Radio- og tv-nævnet har som anført ovenfor i sit udbudsmateriale uddybet kravene til redegørelsen for programplanerne og Nævnets evaluering af dette element, der er opdelt i flere under- og delkriterier.

Nævnet har ved sin evaluering af ansøgers programplaner fulgt bekendtgørelsens og udbudsmaterialets systematik.

I henhold til § 23, stk. 1, fastsættes tilladelsesvilkårene på baggrund af bekendtgørelsens generelle vilkår, som også er gengivet i udbudsmaterialet, og på baggrund af indholdet af ansøgningen. På den baggrund har Nævnet med henblik på at kunne stille krav til gatekeeper i tilladelsen, alene medtaget ansøgernes klare tilsagn om det fremtidige programindhold og øvrige programplaner. Det er således ansøgernes oplysninger i ansøgningerne, der er afgørende for, hvilke elementer, der inden for de enkelte delkriterier og underskriverier er lagt til grund ved Nævnets evaluering.

Radio- og tv-nævnets evaluering af ansøgernes planer for programudbud m.v. har resulteret i følgende tildeling af points:

Delkriterium - og vægt	Underkriterium - og vægt	Boxer TV A/S	Danmarks Digital TV A/S	Danmarks TV A/S
Antal kanaler, der tilbydes - 5 pct.		19	14	20
Om der gives seerne mulighed for individuelt valg af kanalerne, og at der ved eventuel pakkeføring tilbydes et bredt og varieret udvalg af pakker, samt den planlagte prissætning herfor - 25 pct.	Om der gives mulighed for individuelt kanalvalg - 20 pct.	20	20	0
	Om der ved eventuel pakkeføring tilbydes et bredt og varieret udvalg af pakker - 40 pct.	17	12	17
	Den planlagte prissætning - 40 pct.	20	16	20
Om der tilbydes programmer i særlig høj billedkvalitet (HDTV) - Ikke på forhånd fastsat vægt		-	-	-
Om der tilbydes en mangfoldig programflade udover de stillede minimumskrav - 20 pct.		12	10	14
Planerne for		-	-	-

udvikling og udsendelse af nye digitale tjenester – ikke på forhånd fastsat vægt				
Om der eventuelt tilbydes mobil-tv efter DVB-H standarden – 15 pct.		15	14	15
Tidshorizonten for, hvornår det planlagte programindhold er til rådighed for seerne – 20 pct.		20	20	20
Samlet vurdering af planerne for programudbud. Heri indgår bedømmelsen af de to underkriterier uden en på forhånd fastsat vægt – 15 pct.		15	14	19
Vægtede points		16,55	14,7	16,6
Afrundede points		17	15	17

Redegørelse for Radio- og tv-nævnets evaluering af programplanerne

1. Delkriterium: Antal kanaler, der tilbydes

Ved bedømmelsen af antal kanaler, der tilbydes er det tilbudte antal kanaler omregnet til 24-timers SDTV-kanaler. Det er forudsat, at bekendt-

gørelsens bestemmelser, herunder krav og målsætninger vedrørende teknisk billedkvalitet i bilag 3, kan overholdes.

Danmarks TV har tilbudt 30 kanaler, hvilket efter Nævnets vurdering – med lidt usikkerhed om hvor mange kanaler, der med den forudsatte billedkvalitet, vil være plads til i hver MUX – er i det øverste leje af, hvor mange kanaler der maksimalt kan være indeholdt i de udbudte MUX. Da Nævnet ikke har grundlag for at antage, at der er plads til flere kanaler end tilbudt af Danmarks TV, tildeles 20 point for 30 kanaler. På baggrund af, at det skønnes, at et eventuel tilbud om under 10 kanaler ville være så lavt et antal, at tilbuddet måtte anses ikke at indeholde elementer, der kan tillægges positiv betydning i henhold til det pågældende kriterium, ville et tilbud om 10 kanaler være blevet tildelt 0 point.

På den baggrund får Boxer, der udbyder 29 kanaler, 19 points, DDTV får for 24 kanaler 14 points og Danmarks TV 20 points for 30 kanaler.

2. Delkriterium: om der gives seerne mulighed for individuelt valg af kanaler, og at der ved eventuel pakketering tilbydes et bredt og varieret udvalg af pakker, samt den planlagte prissætning herfor

1. Underkriterium: Individuelt kanalvalg

Ved bedømmelsen er der lagt vægt på om der gives mulighed for individuelt valg af kanaler uden krav om tilknytning til programpakker, idet der dog skal være mulighed for valg af mindst tre individuelle kanaler for at dette parameter tillægges vægt.

Boxer og DDTV tilbyder hver tre individuelle kanaler, og får hver 20 points, mens Danmarks TV ikke vil forpligte sig til individuelt valg af kanaler og får 0 points.

2. Underkriterium: Bredt og varieret udbud af pakker

I bedømmelsen indgår:

- Antallet af tilbudte programpakker. Tilbudte enkeltkanaler tæller med som programpakker. En eventuel pakke med alle kanaler indgår i dette parameter. Den bedste bedømmelse vil blive givet til den ansøgning, der har det højeste antal tilbudte programpakker.*
- Det gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke. En eventuel pakke med alle kanaler indgår ikke i dette parameter. Den bedste bedømmelse vil blive givet til den ansøgning, der har det laveste gennemsnitlige antal kanaler pr. pakke*

Boxer TV udbyder 78 kanaler i 16 pakker, heraf én pakke med alle (25) kanaler, DDTV tilbyder 44 kanaler i 10 pakker og Danmarks TV 28 kanaler i 11 pakker. Boxer har 3,5333 kanaler i gennemsnit pr. pakke, DDTV har 4,4000 og Danmarks TV har 2,5454 kanaler i gennemsnit pr. pakke.

Boxer får for dette underkriterium 17 points, DDTV 12 points og Danmarks TV 17 points.

3. Underkriterium: Prissætning af kanaler

I bedømmelsen indgår den gennemsnitlige kanalpris for alle kanaler i alle tilbudte pakker inkl. enkeltkanaler. En eventuel pakke med alle kanaler indgår i dette parameter. Den bedste bedømmelse vil blive givet til den ansøgning, der har den laveste gennemsnitlige pris pr. kanal.

Boxer har en gennemsnitlig pris på kr. 17,12, DDTV kr. 21,45 og Danmarks TV kr. 17 kr. Nævnet tildeler 20 points for en gennemsnitlig pris på 17 kr. og eftersom, der tildeles hele points får Boxer 20 points, DDTV 16 points og Danmarks TV ligeledes 20 points.

3. Delkriterium: HDTV

Der er ved bedømmelsen lagt vægt på om ansøgeren tilbyder kanaler i HDTV, hvor stor en andel af den samlede kapacitet, der anvendes til HDTV samt variationen i de kanaler og programmer, der udbydes i HDTV. Endvidere indgår antallet af timer, der udsendes programmer eller kanaler i HDTV pr. uge, måned og år indgå i bedømmelsen. Bedømmelsen omfatter de MUX, hvori der ikke tilbydes mobil-tv. Bedømmelsen af dette delkriterium indgår som del i den samlede vurdering af delkriteriet, samlet vurdering af planerne for programudbud.

Boxer giver tilsagn om at ville benytte HDTV ved udsendelse af store, opmærksomhedsskabende events, som f. eks. OL, fodboldslutrunder og royale begivenheder. DDTV tilbyder at udsende enkelte programmer, som film og internationale sportsbegivenheder i HDTV og Danmarks TV tilbyder en fast HDTV-kanal i de første tre MUX med et indhold af kombineret sport og film. Ingen af ansøgerne har oplyst, hvor mange timer, der vil blive udsendt HDTV.

Danmarks TV får ved den samlede vurdering points for HDTV kanalen, mens Boxer og DDTV ikke får points for tilsagn og tilbud om i ubestemt omfang at udsende henholdsvis events og programmer.

4. Delkriterium: Mangfoldig programflade

Ved bedømmelsen af dette punkt er der lagt vægt på

- om der tilbydes andre programkategorier end de fem, der indgår som minimumskrav (underholdning, nyheder, musik, populær videnskab, sport), som tilsammen iflg. Nævnets ikke bindende vejledning bør udgøre mindst 50 % af sendetiden, og hver kategori mindst 5 %. Der er ved bedømmelsen lagt vægt på antallet af programkategorier, der tilbydes, idet der er tillige lagt vægt på, at de tilbudte nye programkategorier har et vist omfang, jf. Nævnets vejledning.
- om der tilbydes helt nye kanaler, det vil sige kanaler, som enten ikke eksisterer på udbudstidspunktet, eller kanaler som ikke udbydes på det danske tv-marked. I denne forbindelse lægges der vægt på, om – og i givet fald hvornår – der er planer om at udbyde kanalen på andre platforme.

Boxer tilbyder 7 ekstra programkategorier, DDTV 5 og Danmarks TV lover 9 ekstra programkategorier. Selvom ordvalget varierer lidt, vurderes det, at alle kan forpligtes i tilladelsen med hensyn til antal og navn på de tilbudte kategorier.

Alle tre ansøgere giver tilsagn om hver to nyudviklede kanaler. Boxer vil introducere, DDTV vil initiere, mens Danmarks TV kun lover at gennemføre udbud om indholdet af nye kanaler. De to første er dermed forpligtede på at nye kanaler kommer i gang, mens den sidste kan frigøre sig fra løftet, hvis der ikke kommer tilfredsstillende bud. Ingen af ansøgerne giver oplysninger om evt. udbud af de nye kanaler på andre platforme.

Det fremgår af Nævnets vejledning, at tilbud om 15 programkategorier udover programkategorierne krævet som minimumskrav ville opfylde ønsket om andre programkategorier på udmærket vis. Tilbud af 2 nye kanaler anses endvidere af Nævnet for at opfylde ønsket om helt nye kanaler på udmærket vis.

På den baggrund får Boxer 12 points for 7 programkategorier og tilsagn om at introducere to nye kanaler, DDTV får 10 points for 5 programkategorier og løfte om at introducere to nye kanaler og Danmarks TV får 14 points for 9 programkategorier og løfte om udbud af to nye kanaler.

5. Delkriterium: Nye digitale tjenester

Ved bedømmelsen er der lagt vægt på om der tilbydes nye digitale tjenester, i hvilket omfang disse tjenester udbydes samt i hvilken grad de vurderes som innovative på markedet.

Bedømmelsen af dette delkriterium indgår som del i den samlede vurdering af delkriteriet, samlet vurdering af planerne for programudbud.

De tre ansøgere tilbyder af nye digitale tjenester på de udbudte sendemuligheder følgende:

Boxer tilbyder en avanceret EPG - Boxer Navigator, bl.a. med PVR, VOD som push-tjeneste, mobil-tv i DVB-H standard samt løbende at introducere nye tjenester. DDTV tilbyder EPG og basale funktionaliteter, herunder PVR samt opstiller et idékatalog over mulige nye tjenester. Danmarks TV tilbyder HDTV, 6 digitale radiokanaler, supertekst, forældrekontrol, tjenester for hørehæmmede og svagtseende og PVR.

Det vurderes, at Boxers tilbud om nye digitale tjenester er en udmærket opfyldelse af kriteriet, der dog kunne indeholde flere innovative tjenester. Danmarks TV opfylder på udmærket vis kriteriet, mens DDTVs tilbud om nye tjenester er af mindre omfang og ikke særskilt innovative.

6. delkriterium: Mobil-tv efter DVB-H standarden

Ved bedømmelsen af dette punkt er der lagt vægt på, om ansøger tilbyder udsendelse af mobil-tv efter DVB-H standarden, og der er i den forbindelse lagt vægt på:

- 1. den planlagte teoretisk beregnede befolkningsmæssige dækning*
- 2. tidshorisonten for opbygningen af sendenet*
- 3. indholdet af de tilbudte tjenester/programmer/kanaler*

Alle tre ansøgere vil anvende DVB-H i hele eller dele af MUX 6 fra 2010. Ad 1) De tre ansøgere har foretaget beregninger på forskelligt grundlag. Med henblik på en ensartet bedømmelse af ansøgerne, har Nævnets tekniske konsulent, Progira, foretaget en beregning for alle tre ansøgere på det samme grundlag: indendørs dækning til håndholdt modtager med en antenne i 1,5 m højde og 95 % stedsandsynlighed. Ansøgerne har haft lejlighed til at forholde sig til Progiras beregninger, og har i lyset heraf meldt tilbage, hvilken dækning der kan lægges til grund for evalueringen. Ansøgerne har oplyst en dækning, som resulterer i, at Boxer når en dækning på ca. 37 %, DDTV en dækning på 68 % og Danmarks TV 55 %, hvilket lægges til grund.

Ad 2) Tidshorisonten, Danmarks TV lover hele dækningen fra 1. november 2010, Boxer bygger op i to faser og når den lovede dækning 30. september 2011, mens DDTVs udgangspunkt er 1. november 2010.

Ad 3) Indholdet.

Boxer vil udbyde samme kanaler som på DVB-T og særlige DVB-H programmer, eksempelvis "MTV Shorts". Boxer har indgået aftale med Copydan Kabel TV, KODA og UBOD, der sikrer, at Boxer rettighedsmæssigt er i stand til at lancere mobil-tv.

Danmarks TV har en hensigtserklæring med TV 2 om at udsende deres kanaler og vil endvidere sende TV3 og TV3+, mens DDTV kun nævner en gros salg plus en mulig beredskabskanal.

På baggrund af ovenstående tildes de tre ansøger samlet points som følger: Boxer 15 points, DDTV 14 points og Danmarks TV 15 points

7. Delkriterium: Tidshorisont – DVB-T – dækning.

Der er ved bedømmelsen lagt vægt på med hvilken hastighed ansøgerne vil udbygge nettet til den krævede teoretisk beregnet befolkningsmæssige dækning på mindst 97 pct. I bedømmelsen af udbygningsplanerne er indgået udbygningen de tre MUX, der er til rådighed for gatekeeper fra 1. november 2009.

Det fremgår af udbudsmaterialet, at en 97 pct. dækning ved indberetningen den 31. december 2009 vil blive tildelt 20 points.

Boxer, DDTV og Danmarks TV tilbyder alle en dækning i alle 3 MUX senest den 31. december 2009 på mindst 97 pct. På den baggrund tildes alle tre ansøgere 20 points for DVB-T dækning.

8. Delkriterium: Samlet vurdering af planerne for programudbud. Heri indgår bedømmelsen af de to underkriterier, HDTV og nye digitale tjenester, der ikke har en på forhånd fastsat vægt

I bedømmelsen indgår bl.a. planerne for HDTV og nye digitale tjenester og planerne for udnyttelsen af MUX 6, i det omfang der ikke er tale om udnyttelse til DVB-H.

Samlet set vurderer Nævnet, at Boxer ikke opfylder kriteriet på udmærket vis, men ansøgningen indeholder vigtige elementer, der kan tillægges positiv betydning. I denne bedømmelse indgår Boxers tilbud om nye digitale tjenester, jf. bemærkninger under 5. delkriterium, mens tilsagnet om HDTV ikke er tillagt betydning, jf. bemærkninger under 3. delkriterium.

DDTV opfylder ikke kriteriet på udmærket vis, men ansøgningen indeholder vigtige elementer, der kan tillægges positiv betydning. I bedøm-

melsen indgår DDTVs tilbud om nye digitale tjenester, jf. bemærkninger under 5. delkriterium, mens tilsagnet om HDTV ikke er tillagt betydning, jf. bemærkninger under 3. delkriterium.

Danmarks TV vurderes til næsten at opfylde kriteriet på udmærket vis. I denne bedømmelse indgår Danmarks TVs tilbud om nye digitale tjenester, jf. bemærkninger under 5. delkriterium og HDTV, jf. bemærkninger under 3. delkriterium.

På den baggrund får Boxer få 15 points, DDTV 14 points og Danmarks TV 19 points.

Ansøgers forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, herunder planernes forretningsmæssige realisme (forretningsplanen)

I henhold til bekendtgørelsens § 21 tillægges ved Radio- og tv-nævnets bedømmelse af de indkomne ansøgninger, ansøgers forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, herunder planernes forretningsmæssige realisme en vægt med 25 pct. Ved vurderingen tages udgangspunkt i ansøgers redegørelser for sine kompetencer samt den fremsendte forretningsplan.

Radio- og tv-nævnet har som i sit udbudsmateriale uddybet kravene til redegørelsen for ansøgernes forudsætninger og kompetence og Nævnets evaluering af dette element, der er opdelt i under- og delkriterier.

Radio- og tv-nævnets evaluering af ansøgernes planer for programudbud m.v. har resulteret i følgende tildeling af points:

Delkriterium og vægt	Underkriterium og vægt	Boxer TV A/S	Danmarks Digital TV A/S	Danmarks TV A/S
Om ansøgningen indeholder en realistisk forventning til de investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner som er	Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af dækning og service level – 60 pct.	15	11	15

nødvendige for at leve op til tilladelsens vilkår og herunder de fastlagte minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv. 60 pct.	Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold støttesystemer, billing, kryptering – 20 pct.	17	12	15
	Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration – 20 pct.	18	12	12
Om ansøger sandsynliggør en tilstrækkelig indtjening til at dække investeringer og omkostninger, herunder graden af positiv økonomi i forretningsplanen – 40 pct.	Hvor godt forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er underbygget.	15	18	16
	Graden af positivt økonomisk resultat i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital)	14	20	20
Vægtede points		15,4	14,43	15,8
Afrundede points		15	14	16

Redegørelse for Radio- og tv-nævnets evaluering af ansøgernes forudsætninger for og kompetence til at gennemføre deres planer

Radio- og tv-nævnet har i evalueringen af ansøgernes forudsætninger for og kompetence til at gennemføre deres planer bedømt hver ansøgning i henhold til de fastlagte del- og underkriterier .

BOXER

1. Delkriterium

"Om ansøgningen indeholder en realistisk forventning til de investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner som er nødvendige for at leve op til tilladelsens vilkår og herunder de fastlagte minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv."

1. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af dækning og service level"

Nævnet vurderer, at Boxers ansøgning er meget veldokumenteret med hensyn til investeringer og driftsomkostninger for de tekniske løsninger, organisation og processer relateret til etableringen af dækning og service level, og dermed indeholder en realistisk forventning til de investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner som er nødvendige for at leve op til tilladelsens vilkår og herunder de fastlagte minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv.

Dækningen spejler I/S DIGI-TV's dækning for MUX-1 og MUX-2, og dette vurderes at være en teknisk og forretningsmæssig fordel. Ansøgningen er dog noget svagere omkring de forhold, som vedrører dækning for DVB-H, der kun er summarisk beskrevet. Her er også medtaget omkostninger til fremføring af web-tv, hvor det er uklart, om der er medtaget omkostninger til sikret fremføring (Conditional Access og Quality of Service). I forhold til DVB-H er der tvivl om, hvorvidt den dækning, som etableres, vil være tilstrækkelig i forhold til, hvad Nævnet anser for at være forretningsmæssig nødvendig, dvs. indendørs modtagelse med håndholdte terminaler. Dette evalueres som en underestimering af de nødvendige investeringer til DVB-H sendenet for at tilbyde de tjenester og opnå de kundetal, som anføres i forretningsplanen.

Boxers ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder mange elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Boxer 15 points.

2. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing, kryptering"

Nævnet vurderer, at investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing, kryptering er meget velbeskrevet af Boxer, og der er fremlagt dokumentation, som underbygger de anførte tal. Der er dog enkelte mangler omkring mobil-tv.

Boxers ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således underkriteriet på ikke helt udmærket vis, og Nævnet tildeler Boxer 17 point.

3. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration"

Nævnet vurderer, at investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration er meget velbeskrevet og dokumenteret med baggrund i undersøgelser i det danske marked samt erfaringer i det svenske marked. Der er dog enkelte mangler relateret til mobil-tv.

Boxers ansøgning opfylder således underkriteriet på stort set udmærket vis, og Nævnet tildeler Boxer 18 point.

2. delkriterium

"Om ansøgningen sandsynliggør en tilstrækkelig indtjening til at dække investeringer og omkostninger, herunder graden af positiv økonomi i forretningsplanen"

1. underkriterium

"Hvor godt forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er underbygget."

Forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er udmærket underbygget for DVB-T. Der er mindre erfaring og dermed også fremlagt mere overfladisk dokumentation vedrørende DVB-H og web-tv. Eftersom disse forhold udgør en væsentlig del af indtægtssiden i forretningsplanen, så udgør dette en risiko for en tilstrækkelig indtjening til at dække investeringer og omkostninger, herunder graden af positiv økonomi i forretningsplanen.

Boxers ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder mange elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Boxer 15 points.

2. underkriterium

"Graden af positivt økonomisk resultat i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital)"

Nævnet vurderer, at når det økonomiske resultat i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital) i forretningsplanen sammenholdes med de usikkerheder, som er anført i forhold til DVB-H og web-tv, er de samlede forventninger til økonomien positive, men følsomme for øvrige usikkerheder. Positiv økonomi opnås relativt sent. Der er en stor profilering mod mobil-tv og web-tv hvor usikkerheden omkring ARPU, markedsstørrelse, forretningsmodel og teknisk løsning er størst.

Boxers ansøgning opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder en del elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Boxer 14 points.

DDTV

1. Delkriterium

"Om ansøgningen indeholder en realistisk forventning til de investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner som er nødvendige for at leve op til tilladelsens vilkår og herunder de fastlagte minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv."

1. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af dækning og service level"

Nævnet vurderer, at DDTV har fremlagt en teknisk meget veldokumenteret plan for valg af teknologi og etablering af den nødvendige dækning for DVB-T. De tekniske beskrivelser er veldokumenterede, velbegrundede og vurderes at være af høj kvalitet. DDTV viser erfaring med implementering, test og drift af MPEG-4 baseret DTT. Der er dog anført et antal væsentlige forudsætninger i forhold til etableringen af den nødvendige dækning. I forhold til investeringer og driftsomkostninger er der ikke i tilstrækkelig grad fremlagt underbyggende dokumentation. I forhold til DVB-H vurderes, at ansøgers beregnede dækning er væsentlig overestimeret. Investeringerne for at opnå den beregnede dækning vurderes derfor ikke som værende dokumenteret på tilstrækkelig vis. Derudover vurderes, at der er en risiko for komplikationer forårsaget af valget af hierarkisk modulation¹ for MUX 6, som kan ramme både DVB-T og DVB-H, hvilket kan medvirke til at forsinke indførelsen af DVB-T og/eller DVB-H på MUX 6 med de yderligere omkostninger dette evt. kan medføre.

DDTVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler DDTV 11 points.

2. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing, kryptering"

Nævnet vurderer, at ansøgningen relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing og kryptering er teknisk meget veldokumenteret, og nogenlunde dokumenteret i forhold til processer,

¹ Med henblik på at udsende både DVB-T og DVB-H i samme MUX

men mangelfuld i forhold til underbyggende dokumentation af investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester.

DDTVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder nogle elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler DDTV 12 points.

3. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration"

Nævnet vurderer, at forholdene relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration er velbeskrevet, men mangelfuld i forhold til underbyggende dokumentation.

DDTVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder nogle elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler DDTV 12 points.

2. Delkriterium

"Om ansøgning sandsynliggør en tilstrækkelig indtjening til at dække investeringer og omkostninger, herunder graden af positiv økonomi i forretningsplanen"

1. Underkriterium

"Hvor godt forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er underbygget."

Nævnet vurderer, at forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er velunderbygget for DVB-T med basis i markedsundersøgelser i det danske marked. På indtægtssiden er der ikke stor risiko i forhold til DVB-H, eftersom dette bliver etableret i samarbejde med partnere. I den generelle markedsudvikling som ligger til grund for estimatet af ansøgers forventede markedsandel er tv over fiber (IPTV og analog) estimeret til at have nul kunder i hele tilladelsesperioden. Dette vurderes at resultere i en mindre overestimering af egne markedsandele.

DDTVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således stort set underkriteriet på udmærket vis, og Nævnet tildeler DDTV 18 point.

2. Underkriterium

"Graden af positivt økonomisk resultat i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital)"

Nævnet vurderer, at de økonomiske resultater i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital), som er anført i forretningsplanen, er tilstrækkelige til at give en sund forretning med relevant margin, og der opnås en tidlig positiv økonomi.

DDTVs ansøgning opfylder således underkriteriet på udmærket vis, og Nævnet tildeler DDTV 20 point.

Danmarks TV

1. Delkriterium

"Om ansøgningen indeholder en realistisk forventning til de investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner som er nødvendige for at leve op til tilladelsens vilkår og herunder de fastlagte minimumskrav til gatekeepers distributionsvirksomhed mv."

1. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af dækning og service level"

Nævnet vurderer, at Danmarks TV har fremlagt en teknisk veldokumenteret plan for valg af teknologi og etablering af den nødvendige dækning. I forhold til DVB-H vurderes det, at den løsning, som er beskrevet for dækning, ikke er tilstrækkelig. I forhold til DVB-T vurderes det, at den løsning, som er beskrevet for dækning ikke er tilstrækkelig i forhold til, hvad Nævnet anser for at være forretningsmæssig nødvendigt, dvs. indendørs modtagelse med håndholdte terminaler. Derudover vurderes, at der er en risiko for komplikationer forårsaget af valget af hierarkisk modulation² for MUX 6, som kan ramme både DVB-T og DVB-H, hvilket kan medvirke til at forsinke indførelsen af DVB-T og/eller DVB-H på MUX 6 med de yderligere omkostninger dette evt. kan medføre.

Danmarks TVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder mange elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Danmarks TV 15 points.

2. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing, kryptering"

Nævnet vurderer, at investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af tjenester i form af indhold, støttesystemer, billing, kryptering er nogenlunde underbygget og beskrevet. Der er dog mangler omkring underbyggende dokumentation for omkostninger til kanalindhold.

² Med henblik på at udsende både DVB-T og DVB-H i samme MUX

Danmarks TVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder mange elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Danmarks TV 15 points.

3. Underkriterium

"Investeringer, driftsomkostninger og øvrige dispositioner relateret til etablering af markedsføring, kundeservice, salg og administration"

Nævnet vurderer, at Danmarks TVs ansøgning indeholder begrænset underbyggende dokumentation for omkostninger relateret til markedsføring, kundeservice, salg og administration.

Danmarks TVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder nogle elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Danmarks TV 12 points.

2. Delkriterium

"Om ansøgningen sandsynliggør en tilstrækkelig indtjening til at dække investeringer og omkostninger, herunder graden af positiv økonomi i forretningsplanen"

1. Underkriterium

"Hvor godt forretningsplanens væsentligste elementer på indtægtssiden er underbygget."

Nævnet vurderer, at indtægtssiden i Danmarks TVs forretningsplan er rimelig underbygget i forhold til DVB-T. Dog fremgår det ikke klart, hvilke forventninger ansøger har til de konkurrerende teknologier i tilladelsesperioden, og hvordan dette påvirker markedsandele og priser. Forretningsplanen er mindre underbygget i forhold til DVB-H og web-tv, men disse tjenester er ikke bærende for forretningens samlede økonomi og udgør dermed ingen væsentlig risiko.

Danmarks TVs ansøgning og den foreliggende dokumentation opfylder således ikke underkriteriet på udmærket vis, men indeholder mange elementer, der kan tillægges positiv betydning, og Nævnet tildeler Danmarks TV 16 point.

2. Underkriterium

"Graden af positivt økonomisk resultat i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital)"

Nævnet vurderer, at de økonomiske resultater i form af PBT (resultat før skat) samt ROIC (afkast på investeret kapital), som er anført i forretningsplanen, er tilstrækkelige til at give en sund forretning med relevant margin, og der opnås en tidlig positiv økonomi.

Danmarks TVs ansøgning opfylder således underkriteriet på udmærket vis, og Nævnet tildeler Danmarks TV 20 point.

Radio- og tv-nævnets afgørelse

Den samlede bedømmelse i forhold til de tre evalueringskriterier giver følgende resultat:

	Boxer TV A/S	Danmarks Digital TV A/S	Danmarks TV A/S
Konkurrence – 50 pct.	18	11	12
Programudbud – 25 pct.	17	15	17
Forudsætninger og kompetence – 25 pct.	15	14	16
Vægtede points	17	12,75	14,25
Afrundede points	17	13	14

Radio- og tv-nævnet vil herefter udstede tilladelse til Boxer TV A/S som gatekeeper.